

УДК 622:347

З.П. Складорова, В.С. Ткач, Ф.С. Соколов, Т.Т. Шмидт, А.А. Постников, С.Н. Бедрок

Основные тенденции в лицензировании недр России на углеводородное сырье в 2005–2013 гг.

Государственная система лицензирования недр в Российской Федерации направлена на обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы (МСБ) за счет проведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче углеводородного сырья (УВС) на основе внебюджетных источников финансирования. С 2005 г. основное количество участков недр на УВС распределяется по итогам проведения конкурсов и аукционов. Анализ результатов аукционов, приведенный авторами, выполнен на основе открытых источников [1–7].

За период с 2005 по 2013 гг. в России было объявлено о проведении более 2240 аукционов и конкурсов (рис. 1). Следует отметить, что данные по количеству аукционов и конкурсов, объявленных и проведенных в Северо-Кавказском федеральном округе (ФО), а также по участкам, расположенным в пределах данного округа, рассмотрены отдельно с 2005 г., несмотря на то, что округ был выделен из состава Южного ФО в январе 2010 г.

Наиболее активно аукционы и конкурсы объявлялись в Приволжском ФО – 599 в указанный период (более 1/4 от общего количества по России); 487 (свыше 1/5) было анонсировано в Уральском ФО; 411 (18 %) – в Сибирском ФО. В субъектах Федерации наибольшая аукционная активность отмечалась в Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО) – 236 объявленных аукционов. Минимальное количество наблюдалось в регионах Центрального ФО (четыре за рассматриваемый период – по два в 2005 и 2006 гг.).

До 2011 г. участки, находящиеся на шельфе морей Российской Федерации, передавались в пользование на основании распоряжений Правительства РФ. В 2011 г. по результатам проведенного конкурса право пользования северной оконечностью месторождения Чайво было передано ОАО «НК «Роснефть»; в 2013 г. на аукцион были выставлены три участка – два на шельфе Охотского и один на шельфе Азовского морей.

Ключевые слова: недропользование, аукционы, конкурсы, углеводородное сырье, запасы, ресурсы.

Keywords: subsurface use, auctions, tenders, hydrocarbon resources, reserves, resources.

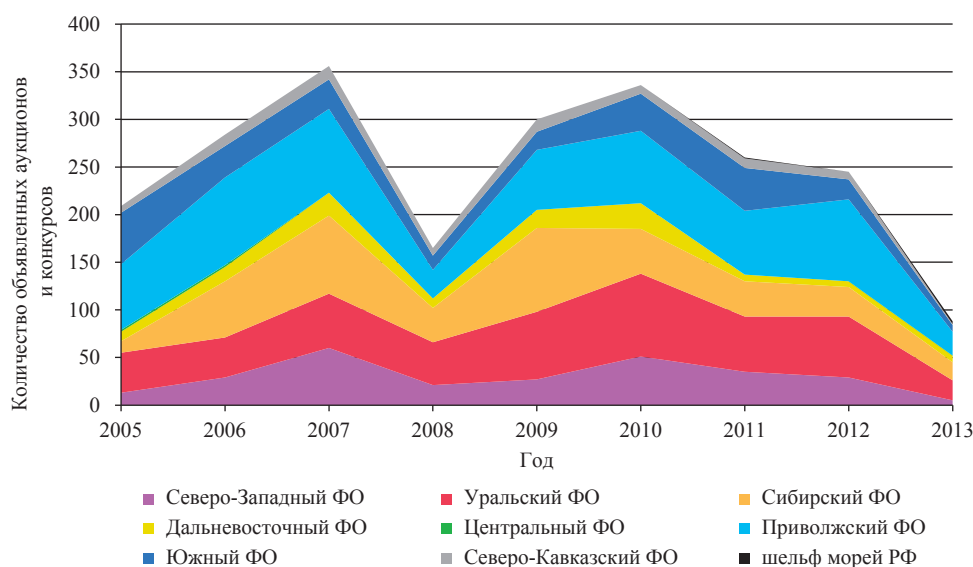


Рис. 1. Динамика количества объявленных аукционов и конкурсов в ФО Российской Федерации в 2005–2013 гг.

В ежегодной динамике объявленных аукционов и конкурсов за рассматриваемый период имели место два максимума. Наибольшее их число предполагалось провести в 2007 г. – 356. В 2008 г. последовал спад – в связи с общим экономическим кризисом было назначено всего 165 аукционов и конкурсов. В 2010 г. предполагалось провести намного больше – 336, после чего вновь последовало общее снижение: в 2011 г. – 260, в 2012 г. – 245, в 2013 г., по данным Министерства природных ресурсов РФ, было объявлено о проведении всего 91 аукциона.

Иная динамика прослеживается в количественном распределении результативных аукционов и конкурсов (рис. 2).

Самыми успешными в отношении состоявшихся аукционов и конкурсов стали 2006 и 2007 гг., при этом наибольшее количество – 312 (более 1/3 от объявленных) также связано с участками Приволжского ФО. Столь высокий интерес к приобретению участков в регионах со сравнительно скромной сырьевой базой обусловлен развитой инфраструктурой и хорошей геологической изученностью, позволяющей недропользователям адекватно прогнозировать экономическую эффективность вложений в освоение небольших по запасам месторождений.

В Уральском ФО, где сосредоточена основная ресурсная база газа и нефти РФ, признаны

состоявшимися только 135 аукционов и конкурсов (15 % от общего количества назначенных). Тот же показатель наблюдается в Сибирском ФО; меньше всего аукционов и конкурсов, завершившихся с положительным результатом, отмечено в Центральном ФО и на шельфе РФ – по три.

Соотношение ежегодного общего количества объявленных и состоявшихся аукционов и конкурсов в России показано на рис. 3.

Три четверти аукционов были признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок на участие либо подачи единственной заявки. Причиной низкого спроса на участки в последние годы является то, что основная часть перспективных территорий уже лицензирована, а выставляемые на аукцион участки, как правило, либо находятся в отдаленных регионах с неразвитой для добычи и транспортировки УВС инфраструктурой, либо содержат малоперспективные или слабоизученные объекты.

Падение интереса к приобретению лицензионных участков со стороны потенциальных недропользователей проявилось не только в уменьшении количества претендентов на участие в аукционах, но и в снижении активности участников на торгах, которую отражает соотношение стартовых и итоговых платежей (табл. 1).

В 2005–2007 гг. средний коэффициент превышения платежей на аукционах и конкурсах по РФ плавно снизился с 6,1 до 4,6, в 2008 г.

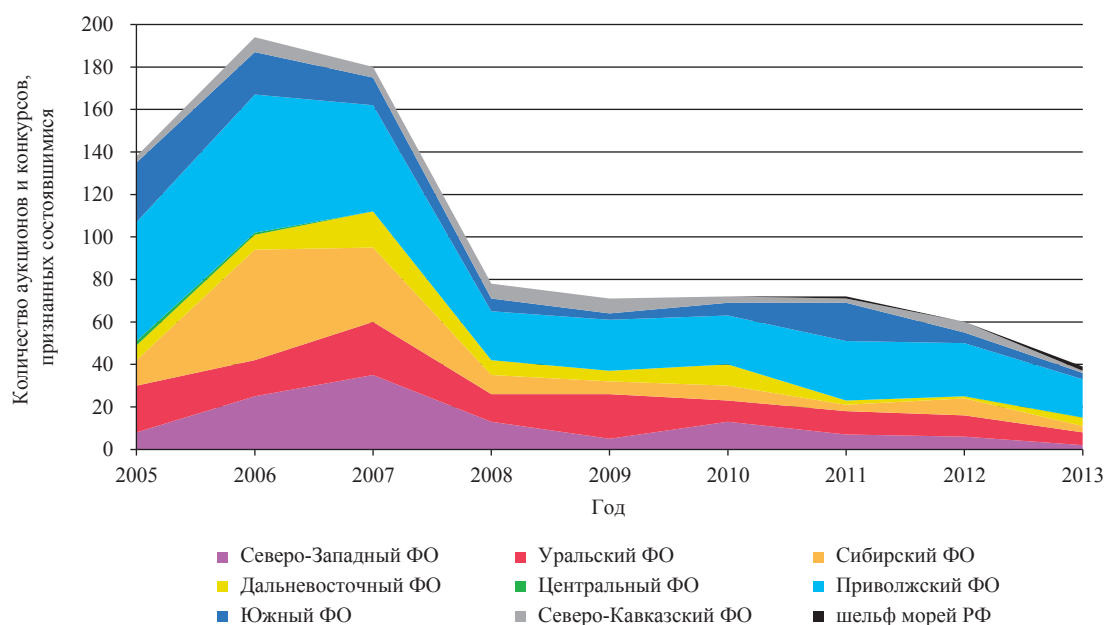


Рис. 2. Динамика состоявшихся аукционов и конкурсов в ФО Российской Федерации в 2005–2013 гг.

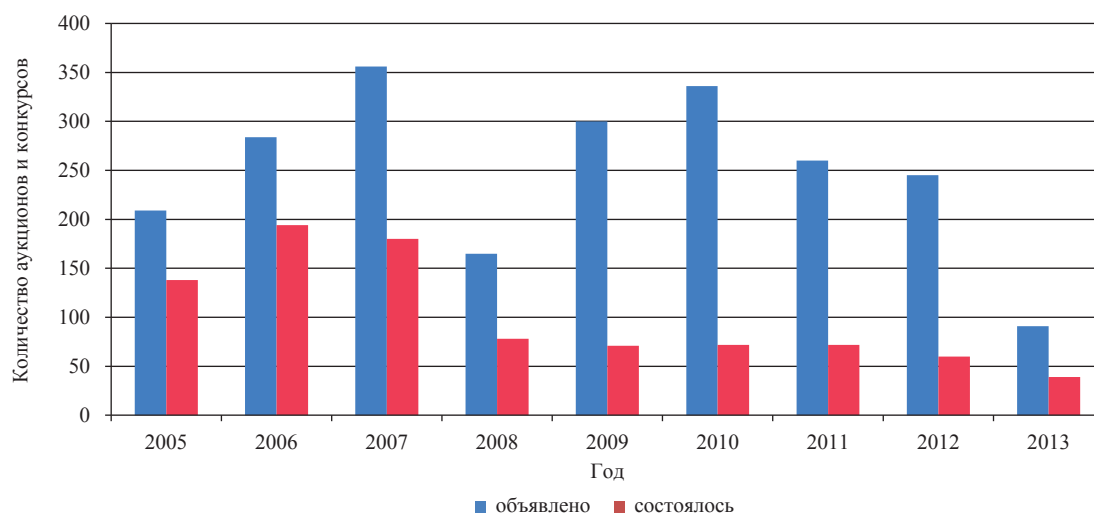


Рис. 3. Соотношение объявленных и состоявшихся аукционов и конкурсов в 2005–2013 гг.

Таблица 1

Соотношение стартовых и итоговых платежей (коэффициент превышения цены) на приобретение лицензионных участков на аукционах РФ в 2005–2013 гг.

Федеральный округ	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Северо-Западный	5,9	4,6	9,8	1,1	1,3	1,0	1,1	38,7	1,2
Уральский	10,5	3,9	4,6	1,8	1,1	1,1	1,1	2,4	2,0
Сибирский	8,2	9,4	3,6	3,5	1,1	1,5	1,1	1,2	1,2
Дальневосточный	1,1	6,5	8,7	1,1	1,0	1,6	3,1	1,4	2,1
Центральный	1,1	1,1							
Приволжский	5,9	3,9	4,6	3,1	2,4	1,7	1,2	1,2	1,2
Южный	1,5	9,7	12,7	1,2	1,2	1,1	1,3	1,2	1,2
Северо-Кавказский	2,4	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	3,2	1,1
Шельф морей							1,0		1,1
Среднее по РФ	6,1	5,6	4,6	1,6	1,3	1,1	1,1	2,4	1,7

он опустился до 1,6, а в последующие годы колебался на уровне 1,1–1,2 (т.е. на большинстве аукционов участники сделали один-два шага). В то же время в 2012 г. на фоне общего снижения активности на торгах по участкам Северо-Западного ФО был достигнут абсолютный рекорд превышения итогового платежа: цена на Верхнеянгарейский участок, приобретенный ОАО «НК «Лукойл», возросла в ходе аукциона в 121 раз; ОАО «АНК «Башнефть» заплатило за Сабриягинский и Янгарейский участки, соответственно, в 601 и 94 раза больше их начальной стоимости.

В связи с этим представляет интерес анализ динамики удельной стоимости приобретения лицензионных участков на начальном (предусмотренном стартовым платежом) и конечном (рассчитанном по итоговой стоимости участка, достигнутой в результате аукциона)

этапах в расчете на тонну условного топлива (т у.т.).

Для корректного сопоставления стоимостных показателей были вычислены приведенные запасы, а также начальные и конечные разовые платежи, пересчитанные к ценам 2013 г. через индекс потребительских цен (ИПЦ). Данный коэффициент выбран для учета максимального числа факторов и наиболее точного отражения динамики инфляционных процессов. Приведенные запасы определялись по формуле, использованной при расчете разовых платежей за право пользования недрами:

$$\Sigma_{пр.з} = ABC_1 + 0,5C_2 + 0,25C_3 + 0,15D_1 + 0,1D_2.$$

Динамика удельной стоимости приобретения прав пользования недрами по ФО и в среднем по России приведена в табл. 2.

Таблица 2

**Изменение удельной стоимости приобретения прав пользования недрами
в 2005–2013 гг., т у.т.**

Федеральный округ	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Северо-Западный	8,30	377,78	46,38	45,76	55,38	137,56	83,52	853,98	28,60
Уральский	115,22	72,73	50,71	42,17	57,38	95,38	47,62	385,07	66,36
Сибирский	102,64	116,73	47,30	27,34	18,94	9,70	4,54	50,90	46,54
Дальневосточный	3,45	28,73	38,43	15,31	77,03	7,46	16,84	0,94	16,52
Центральный	0,00	4,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Приволжский	58,30	165,07	212,33	116,53	136,30	135,15	118,99	99,53	62,98
Южный	20,32	46,41	68,81	46,57	6,76	19,68	3,40	3,45	1,01
Северо-Кавказский	0,00	10,40	7,56	17,89	4,66	2,92	16,29	9,33	102,86
Шельф морей	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	118,63	0,00	9,71
Среднее по РФ (в ценах 2013 г.)*	87,32	121,75	53,87	38,98	62,40	73,62	62,74	275,48	42,08
Среднее по РФ (в ценах аукциона)**	43,23	66,71	31,93	26,02	47,24	60,2	56,22	257,22	42,08

* Стоимость приобретения прав на участок в расчете на 1 т у.т. приведена к ценам 2013 г. через ИПЦ.

** Стоимость приобретения прав на участок в расчете на 1 т у.т. в год проведения аукциона дана справочно.

Следует отметить, что за весь рассматриваемый период удельная стоимость по Уральскому ФО, обладающему наибольшей плотностью ресурсного потенциала, оказалась максимальной только один раз, в 2005 г. (115,2 руб./т у.т.). В 2007–2011 гг. дороже всего компаниям обошлось приобретение права пользования недрами (в расчете 1 т у.т.) по участкам Приволжского ФО, в котором удельная стоимость в эти годы превышала среднюю по РФ в 2–4 раза.

В 2012 г. средняя удельная стоимость приобретения прав пользования (в расчете на 1 т у.т.) достигла максимального уровня по РФ за счет вызвавших рекордный интерес участков Северо-Западного ФО, расположенных в Республике Коми в пределах слабоизученной Коротаихинской впадины Предуральского краевого прогиба. Ресурсный потенциал по ним оценен по категориям Д₁ и Д₂; стартовые платежи были установлены на уровне от 3 до 29 млн руб. В условиях жесткой конкуренции удельная стоимость участков на аукционах достигла: по Верхнеянгарейскому – 1296 руб./т у.т., Сабриягинскому – 1063 руб./т у.т., Янгарейскому – 892 руб./т у.т.

Высокие платежи в 2012 г. также были обеспечены результатами аукционов на Северо-Рогожниковское и Имилорское месторождения ХМАО, право пользования недрами в пределах которых получили ОАО «Сургутнефтегаз» и ООО «Лукойл-Западная Сибирь». Стоит пояснить, что данные месторождения являлись последними крупными месторождениями из находившихся на указанный период в нераспределенном фонде недр. Начальные платежи были установлены в объеме 14 и 25,4 млрд руб., итоговые составили 46,2 и 50,8 млрд руб. соответственно. В результате аукционов удельная стоимость приобретения права пользования недрами достигла 727,56 и 390,83 руб. за 1 т у.т.

Поскольку значительное количество объявленных аукционов не состоялось, к недропользователям перешла только часть запасов и ресурсов, учтенных на предлагаемых лицензионных участках (табл. 3).

Наибольший интерес у недропользователей вызывали участки, содержащие запасы промышленных категорий (даже в кризисном

Таблица 3

Доля запасов и ресурсов, реализованных в ходе аукционов и конкурсов в 2005–2013 гг., %

Категория запасов	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
С ₁	87	90	39	92	36	48	38	54	61
С ₂	59	92	24	48	25	48	17	67	79
С ₃	86	67	86	43	22	24	14	7	24
Д ₁	77	74	40	34	4	12	9	23	27
Д ₂	89	38	51	19	4	12	12	17	8
Приведенные запасы	80	75	50	44	15	26	15	34	44

2008 г. 92 % запасов категории C_1 , выставленных на аукционы, были реализованы). В то же время доля ресурсов D_1 и D_2 , переданных недропользователям в указанный период, неуклонно снижалась, отражая опасения компаний и их нежелание инвестировать средства в геологическое изучение участков с неподтвержденным потенциалом и большими геологическими и финансовыми рисками.

На рис. 4 показано распределение ежегодной величины приведенных запасов, переданных основным недропользователям в результате аукционов и конкурсов 2005–2013 гг.

Относительно небольшая доля ОАО «Газпром» и ОАО «НК «Роснефть» обусловлена тем, что в последние годы пополнение МСБ в этих компаниях происходило за счет получения в пользование участков недр федерального значения по решению Правительства РФ без проведения конкурсов и аукционов. Так, наиболее крупными приобретениями ОАО «НК «Роснефть» после 2007 г. стали Наульский участок с одноименным нефтяным месторождением в Ненецком автономном округе и северная оконечность месторождения Чайво, лицензии на которые были получены по результатам конкурсов в 2011 г.

С наибольшей стабильностью свою сырьевую базу за счет участия в аукционах наращивало ОАО «Сургутнефтегаз». Некоторое снижение наблюдалось в 2011 г., когда компания получила в пользование участки с приведенными запасами 22,7 млн т у.т., однако в 2012–2013 гг. приобретения вновь значительно выросли – до 68 и 61 млн т у.т. соответственно.

ОАО АНК «Башнефть», проявлявшее весьма низкую активность на аукционах 2006–2009 гг., в 2010 г. получило по конкурсу крупные месторождения им. Р. Требса и А. Титова, расположенные в Ненецком автономном округе, и в 2011–2012 гг. приобрело еще 5 участков в этом же регионе.

ОАО «НК «Лукойл» в 2005–2013 гг. постоянно участвовало в аукционах, получая в разные годы 0,3–5,6 % от суммарных реализованных приведенных запасов. Наиболее крупное приобретение имело место в 2012 г., когда компания получила право пользования недрами на Имилорское месторождение.

У ОАО «ТНК-ВР» (до вхождения в НК «Роснефть»), активно участвующего в аукционах, наиболее заметным приобретением 2012 г. стал Лодочный участок с одноименным месторождением.

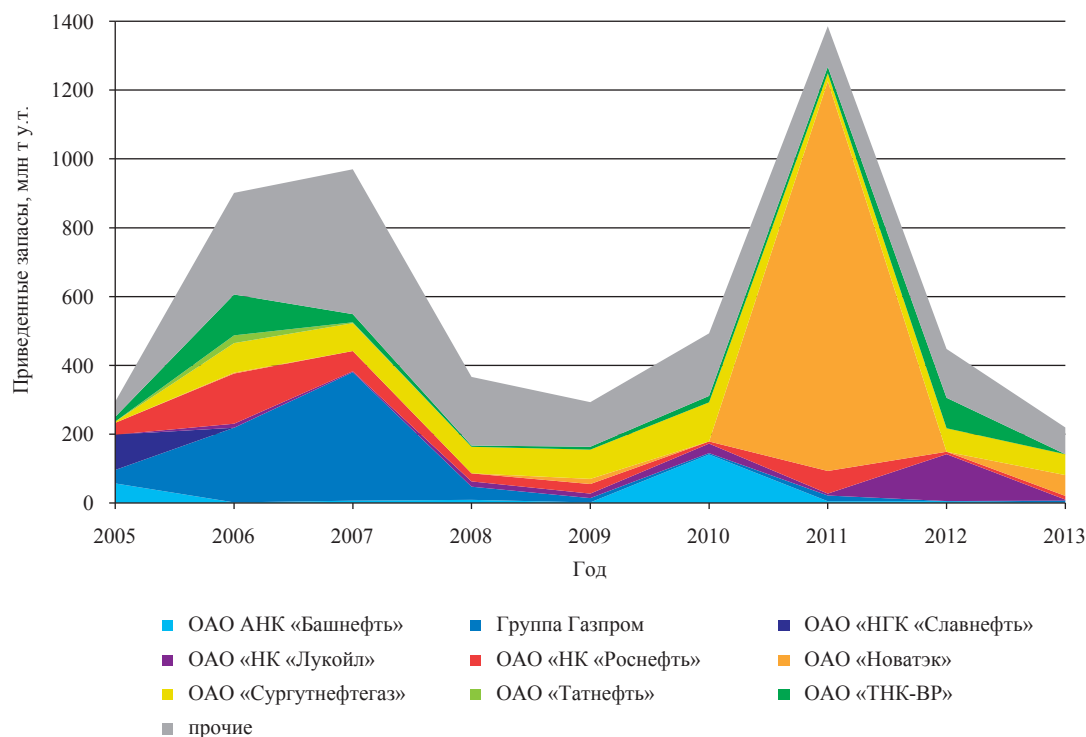


Рис. 4. Распределение приведенных запасов, приобретенных основными компаниями на аукционах и конкурсах в 2005–2013 гг.

Рекорд по ежегодному приобретению запасов установило ООО «Новатэк-Юрхаров-нефтегаз», входящее в структуру ОАО «Новатэк»: в 2011 г. предприятие получило в результате конкурса право пользования недрами на Восточно-Тамбейском, Геофизическом, Салмановском и Северо-Обском участках с суммарными приведенными запасами 1133,6 млн т у.т. (82 % от всех реализованных запасов).

ОАО «НГК «Славнефть» последний раз участвовало в аукционах в 2005 г.; ОАО «Татнефть» – в 2007 г.

Суммарная доля запасов по участкам, передшим в пользование независимых компаний, достигла максимума в 2008 г. (54,5 % от общих запасов за год), после чего начала снижаться и в 2012–2013 гг. стабилизировалась на уровне 30–35 % от общего объема.

Мониторинг и анализ результатов конкурсов и аукционов способствует выбору правильной стратегии компаний при составлении программ лицензирования на различные горизонты планирования с учетом конкурентной среды, а также позволяет более точно прогнозировать уровень затрат на приобретение права пользования недрами в различных регионах.

Список литературы

1. Недропользование в России: бюллетень / Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов РФ. – М., 2005–2014.
2. Вестник ТЭК: бюллетень. – М., 2011–2014.
3. Приказы МПР РФ. – www.mnr.gov.ru
4. Приказы Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) – www.rosnedra.gov.ru
5. www.oilcapital.ru
6. www.neftegaz.ru
7. www.oilandgaseurasia.com/ru