

УДК 331.4:622.279

О.Н. Емельянов, М.С. Самусенкова

Анализ результатов экспертизы проектов производственных объектов ОАО «Газпром» в части условий и охраны труда

С целью обеспечения поставок газа на внутренний рынок и выполнения экспортных обязательств в ОАО «Газпром» в настоящее время активно реализуются проекты добычи, переработки и транспортировки газа, газового конденсата и нефти. Увеличиваются размеры и мощности промышленных объектов, единичные мощности оборудования и его концентрация на единицу площади, интенсифицируются параметры технологических процессов (температура, давление, скорость потоков газовых сред). Одновременно повышается интенсивность неблагоприятных физических и химических факторов условий труда. Растет охват освоения месторождений Крайнего Севера и Арктического шельфа. Персонал вынужден работать в особых условиях режима труда и отдыха, а также окружающей среды. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость внедрения эффективных методов и средств по обеспечению комфортных и безопасных условий труда на стадиях строительства проектируемых и реконструкции эксплуатируемых промышленных объектов отрасли, что обеспечивается тщательной проработкой разделов проектной документации на их строительство, реконструкцию и техническое перевооружение в части условий и охраны труда.

Нормативные требования к составу и содержанию проектной документации определяются Постановлением [1], СП 2.2.1.1312-03 [2], СП 2.2.2.1327-03 [3]. На корпоративном уровне требования к составу и содержанию основных разделов проектов устанавливаются СТО Газпром 2-1.12-434-2010 [4].

Повышение качества разработки проектов и обеспечения безопасных условий труда, соответствующих требованиям нормативных и методических документов, достигается в том числе проведением экспертизы проектов на соблюдение нормативных требований по условиям труда с последующей доработкой проектов в соответствии с выработанными в результате экспертизы рекомендациями. Лабораторией охраны труда и экологии человека ООО «Газпром ВНИИГАЗ» с 2008 по 2012 гг. были подготовлены экспертные заключения по более чем 70 проектам на строительство и реконструкцию производственных объектов ОАО «Газпром».

Анализ результатов экспертиз, проведенных ООО «Газпром ВНИИГАЗ», показывает, что проектными организациями не уделяется должного внимания проработке разделов проектов, касающихся охраны здоровых и безопасных условий труда работников.

Большое количество проектов разрабатывается с использованием отмененных нормативных правовых актов, а также устаревших редакций документов, поскольку на экспертизу, как правило, поступают проекты, разработанные за 1–2 года до ее проведения. И основной рекомендацией по результатам экспертизы является пересмотр проекта с учетом изменений, внесенных в нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда.

Так, например, только за 2010–2012 гг. были изменены порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, правила противопожарного режима, был принят ряд документов, касающихся средств индивидуальной защиты (СИЗ).

Ключевые слова:

охрана труда,
проекты
производственных
объектов,
экспертиза.

Keywords:

labor protection,
production
facilities projects,
examination.

Также не учитываются требования корпоративных нормативных и методических документов, регламентирующих вопросы создания здоровых и безопасных условий труда [5, 6, 7].

Следствием недостаточной проработки проектов является то, что наличие воздействия вредных производственных факторов на работников обнаруживается уже после ввода объекта в эксплуатацию и проведения аттестации по условиям труда на рабочих местах, что в конечном счете выливается в дополнительные денежные затраты на компенсации за вредные условия труда и проектирование дополнительных средств коллективной защиты.

Это объясняется тем, что в проектах не приводятся конкретные сведения об условиях труда на рабочих местах, не рассматриваются конкретные источники вредных производственных факторов, а указываются общие сведения об отдельных факторах и их воздействии на организм человека. Такая информация не позволяет оценить реальные условия труда на рабочих местах объектов.

Например, при нормировании параметров шума в проектах не приводятся данные об источниках шума на территории проектируемого объекта, результаты численных экспериментов по расчету уровней звукового давления, а также результаты моделирования шумовой обстановки на объекте с применением современных расчетно-программных комплексов.

Нормирование вредных производственных факторов проводится не по всем рабочим местам, неверно выбираются нормативные значения нормируемых параметров в зависимости от задач и обязанностей работника на конкретном рабочем месте. По некоторым факторам, таким как аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (АПФД), неионизирующее излучение, инфразвук, ультразвук и световая среда, нормирование зачастую отсутствует или проводится не по всем нормируемым параметрам.

Для работников, обязанности которых связаны с пребыванием и проведением работ на открытой территории в условиях Крайнего Севера, специфичным фактором условий труда является охлаждающий микроклимат. В представленных на экспертизу проектах, как правило, не рассматриваются вопросы влияния микроклимата открытых территорий на условия труда работников, не нормируются параметры охлаждающего микроклимата,

не регламентируются режимы труда и отдыха, частота и продолжительность обязательных перерывов для обогрева. Кроме того, при формировании перечней норм выдачи СИЗ работникам объекта не принимается в расчет климатический регион (пояс) района реконструкции (строительства).

При проектировании и оценке условий труда на рабочих местах в проектах часто не учитываются требования, предъявляемые к рабочим местам с персональными электронно-вычислительными машинами (ПЭВМ) в части параметров световой среды, неионизирующих электромагнитных полей и излучений, микроклимата, режима труда и отдыха [8], не предусматриваются мероприятия, снижающие зрительное, нервно-эмоциональное и мышечное напряжение при работе с ПЭВМ.

Общая гигиеническая оценка условий труда работников в большинстве случаев устанавливается по классу вредности 2 (допустимые), либо не соответствует оценке по отдельным факторам рабочей среды.

Также в проектах отсутствуют рекомендации по защите от вредных производственных факторов и конкретные решения (мероприятия) по созданию здоровых и безопасных условий труда, в том числе по снижению шума и вибрации, приведению параметров световой среды, микроклимата, содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны к установленным нормам, обеспечению работающих необходимым комплексом санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания и другим, что предусмотрено, например, санитарными правилами [2].

На основании заключений экспертизы можно выделить вопросы, тщательная проработка которых проектными организациями может значительно повысить качество подготовки проектов на строительство и реконструкцию производственных объектов ОАО «Газпром» в части условий и охраны труда:

- спецификация производственных, административных и бытовых зданий и сооружений, на которых предусмотрено постоянное и (или) периодическое пребывание персонала, данные о проектных решениях по отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха, водоснабжению и освещению (в том числе общему);
- возможность воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов и их описание (исходя из характери-

стик технологического оборудования объекта, технологического процесса и работ, к которым планируется привлекать работников);

- количество рабочих мест и их определение, численность работников проектируемого объекта (исходя из запланированной списочной численности работников, с учетом сменности производства, категорий и специализации работающих), расчет нормативной численности персонала, расположение постоянных и временных рабочих мест;

- профессионально-квалификационный состав работников по структурным подразделениям проектируемого объекта (наименование службы (цеха, участка), наименование профессии (должности), код, размещение, группа производственного процесса);

- организация и оснащенность рабочих мест (характеристики применяемого сырья, материалов, оборудования и инструментов с разделением по цехам (участкам), с указанием их соответствия действующим стандартам и (или) наличия разрешения органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора на их применение);

- режим труда и отдыха (количество смен, их длительность, периодичность и длительность обязательных перерывов, форма организации труда (постоянная, вахтовая));

- условия санитарно-бытового обслуживания, обеспеченность санитарно-бытовыми помещениями (в том числе пунктами приема пищи, помещениями обогрева);

- информация о предполагаемых (рассчитанных на основании данных технической документации или принятых по нормам технологического проектирования, эксплуатационным документам на технологическое оборудование) концентрациях (уровнях) вредных производственных факторов на рабочих местах;

- проектируемое время воздействия вредных производственных факторов, рассчитанное исходя из имеющейся технологии и регламента на выполнение вида работ (операции);

- комплексная оценка условий труда на проектируемых рабочих местах в соответствии с критериями оценки, используемыми при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда, согласно Р 2.2.2006-05[9];

- информация о проектных решениях по индивидуальным и коллективным средствам защиты работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Согласно СТО Газпром 2-1.12-434-2010 [4], в составе раздела «Организация и условия труда» проекта предусматриваются решения по финансированию мероприятий по улучшению условий охраны труда, страховой защите работников, а также по льготам и компенсациям за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. По результатам экспертизы замечания по указанным решениям чаще всего отсутствуют в связи с тем, что в проектах они носят в большей степени оценочный и рекомендательный характер, поскольку строго регламентируются федеральными нормативными актами и приводятся в действие после ввода объекта в эксплуатацию и на основании аттестации рабочих мест по условиям труда, коллективного договора и (или) других внутренних распорядительных документов.

Контроль за исполнением требований охраны труда на стадии подготовки проектной документации способствует эффективному внедрению технологий по созданию и обеспечению благоприятных условий труда на рабочих местах, повышающих эффективность трудовой деятельности, а также ведущих к снижению затрат на все виды компенсаций работающим во вредных и (или) опасных условиях труда.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
2. СП 2.2.1.1312-03. Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий.
3. СП 2.2.2.1327-03. Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту.
4. СТО Газпром 2-1.12-434-2010. Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство зданий и сооружений ОАО «Газпром».

5. Перечень производств, профессий, должностей и работ с вредными и (или) опасными условиями труда организаций ОАО «Газпром», которые дают право производить оплату по повышенным тарифным ставкам или устанавливать доплаты работникам в зависимости от условий труда (утв. Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллером 05.07.2006 г.).
6. Положение по определению доплат за работу в неблагоприятных условиях труда в организациях ОАО «Газпром» (утв. ОАО «Газпром» 02.10.2000 г.).
7. Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам филиалов, структурных подразделений, дочерних обществ и организаций ОАО «Газпром» (утв. Постановлением Минтруда РФ от 07.04.2004 г. № 43).
8. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы.
9. Р 2.2.2006-05. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда.