

УДК 622.013

З.П. Складова, В.С. Ткач

Динамика распределения лицензий на шельфе Российской Федерации в 1993–2014 гг.

Ключевые слова: недропользование, шельф, углеводородное сырье, лицензирование, аукцион, конкурс.

Keywords: subsoil use, sea shelf, raw hydrocarbons, licensing, auction, competition.

По состоянию на 01.01.2015 г. на территории Российской Федерации действуют более 3400 лицензий на право пользования участками недр, содержащих запасы и ресурсы углеводородного сырья (УВС). Из общего числа лицензий 137 выданы на участки, расположенные в акватории морей Российской Федерации, либо частично расположенные на суше, а частично в прибрежно-морской зоне. Динамика распределения лицензий на морские участки по целевому назначению – поисковые лицензии (НП)¹, лицензии на право добычи углеводородов (НЭ) и т.н. «сквозные» лицензии на право геологического изучения, разведки и добычи (НР) – показана на рис. 1.

Примечательно существенное увеличение в последние 5 лет количества лицензий НР, которые в настоящее время составляют почти половину действующего фонда лицензий. Наряду с этим доля поисковых лицензий, достигавшая в некоторые годы до 70 %, неуклонно снижается. Следует подчеркнуть, что более 50 % от числа действующих на 31.12.2014 г. поисковых лицензий – это лицензии, выданные для производства работ по государственным контрактам для проведения региональных исследований, картирования, подготовки участков к лицензированию и других видов работ, осуществляющихся за счет государственных средств. Недропользователям новые поисковые лицензии практически не выдаются, а среди действующих подавляющую часть составляют лицензии на участки в Черном, Балтийском, Азовском и Каспийском морях. На Арктическом шельфе работы по поисковым лицензиям

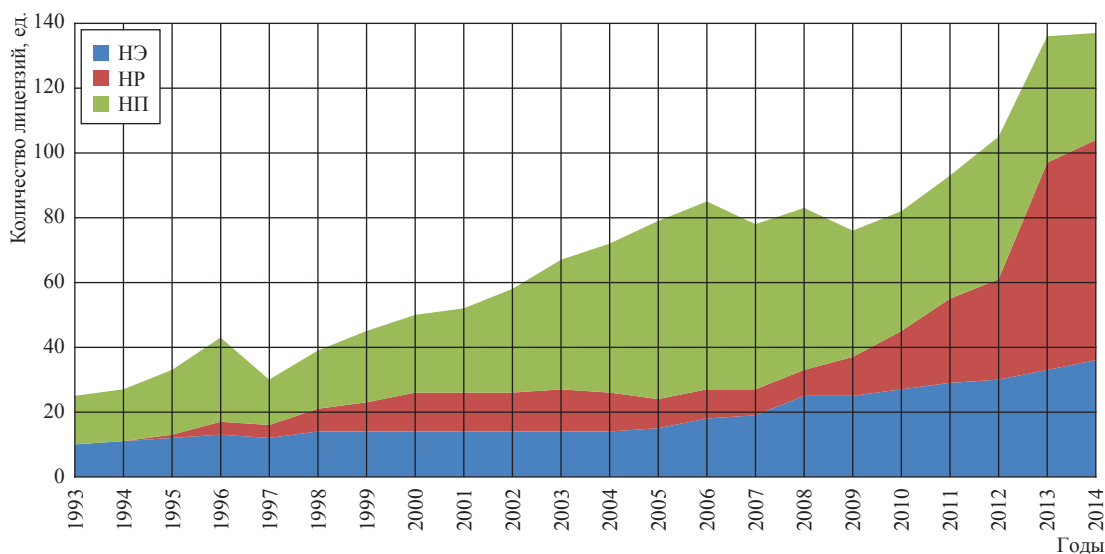


Рис. 1. Динамика распределения лицензий на морские участки по целевому назначению

¹ Буквенные обозначения категории (вида) лицензии – НП, НЭ, НР – приводятся согласно Приказу Минприроды России от 29.09.2009 г. № 315 (ред. от 19.02.2015 г.) «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр».

ведутся на трех участках в Баренцевом море – Кольский-1, -2, -3.

Количество лицензий НЭ также растет, но при этом важно подчеркнуть, что более 40 % из них представляют лицензии на участки, частично расположенные на суше, а частично охватывающие фрагмент прилегающей акватории (прибрежно-морские). Доля таких прибрежно-морских участков в фонде лицензий НР и НП незначительна и составляет около 3 %.

Динамика географического распределения лицензий по морям Российской Федерации показана на рис. 2. По состоянию на 31.12.2014 г. более половины лицензий выдано на участки Арктического шельфа (Баренцево, Карское, Восточно-Сибирское, Чукотское моря и море Лаптевых). Следует отметить, что, несмотря на рост общего количества лицензий, доля действующих лицензий на участки Арктического шельфа в процентном отношении уменьшилась по сравнению с 1993 г., когда она достигала 64 %.

Около пятой части (18 %) общего фонда морских лицензий составляют участки дальневосточного шельфа, расположенные в Охотском море. Кроме того, в 2014 г. была выдана поисковая лицензия на региональные исследования шельфа Тихого океана у северных берегов Курильских островов. Доля лицензий на участки в южных морях существенно ниже: Каспийское – 7 %, Черное – 4 %, Азовское – 3 %. Доля лицензий в Балтийском море составляет 2 % от общего числа морских участков. Доля прибрежно-морских участков в настоящее время – 13 %.

Динамика лицензирования тесным образом связана с изменением нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру выдачи лицензий. Современная система недропользования в РФ начала складываться в 1992 г. с принятием закона «О недрах». В первоначальных его редакциях каких-либо специфических требований к недропользователям, претендующим на морские участки, не предъявлялось. Первые 25 лицензий на право работ на шельфе выданы в 1993 г. Из них 4 лицензии (три НЭ и одна НП) на участки в Охотском море были оформлены на подконтрольное «Роснефти» ПО «Сахалинморнефтегаз». АО «Росшельф», созданное в 1992 г. с целью освоения Арктического шельфа, получило 2 лицензии – на Приразломное и Штокмановское месторождения. Пять лицензий были выданы на прибрежно-морские участки: дочернее предприятие «Газпрома» «Кубаньгазпром» получило лицензию на Бейсугский участок, расположенный в зоне лиманов Азовского моря, а входящее в тот период в состав «Роснефти» ГП «Архангельскгеология» получило 4 лицензии на прибрежные участки Ненецкого округа. Государственной ГПК «Арктикморнефтегазразведка» были выданы 14 лицензий для геологического изучения Баренцева, Печорского и Карского морей.

В 1994 г. к действующим добавились две лицензии на прибрежно-морские участки: ГП «Архангельскгеология» получило поисковую лицензию на Варандейский участок расположенный в НАО, а независимое на тот

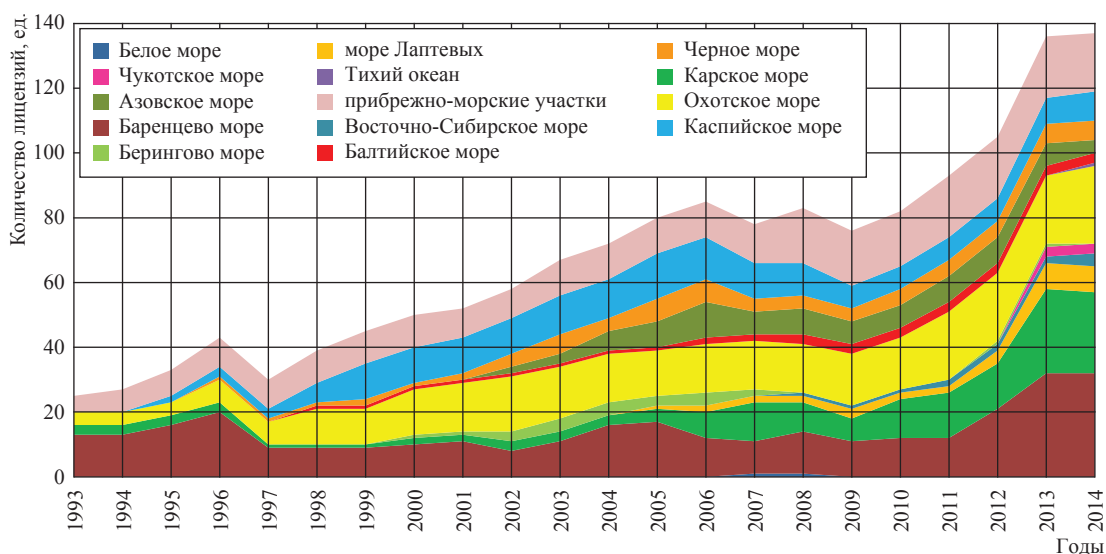


Рис. 2. Распределение лицензионных участков по морям Российской Федерации

момент ПО «Дагнефть» – на участок Избербаш в Дагестане. Количество действующих лицензий возросло до 27.

В 1995 г. принят закон «О континентальном шельфе Российской Федерации», согласно которому участки континентального шельфа могли предоставляться в пользование физическим и юридическим лицам Российской Федерации, а также физическим и юридическим лицам иностранных государств для регионального изучения континентального шельфа (лицензии вида НП), поисковых работ (лицензии вида НП), разведки и разработки минеральных ресурсов (лицензии вида НЭ) и одновременного ведения поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов (лицензии вида НР). РАО «Газпром» получило 3 поисковые лицензии на участки Печорского моря – Варандей-море, Алексеевская и Южно-Долгинская площади, компания «Лукойл» оформила поисковую лицензию на геологическое изучение акватории Каспийского моря в пределах одноименного участка, СП «Каспойлдевелопмент» получило лицензию на разведку месторождения Инчхеморе на Каспии. ГПП «Ямалнефтегазгеология» приобрело право пользования прибрежно-морским участком, включающим Южно-Тамбейское месторождение. Общее количество действующих морских и прибрежно-морских лицензий на 31.12.1995 г. увеличилось до 33 ед.

В 1996 г. «Газпром» получил еще 3 поисковые лицензии на Медынскую, Северо-Долгинскую и Полярную площади Печорского моря; одна поисковая лицензия была оформлена на «Дагестангазпром» для изучения дагестанского сектора Каспийского моря. Совместное российско-финское предприятие «Печорморнефть» оформило поисковую лицензию на участок юга Печорского моря. «Роснефть» передала три лицензии вида НЭ (месторождения Чайво, Одопту-море и Аркутун-Даги) компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» для проекта «Сахалин-1» на условиях соглашения о разделе продукции (СРП). Две лицензии НР на Пильтун-Астохский и Лунский участки были выданы компании «Сахалин Энерджи Инвестмент» (проект «Сахалин-2») также для работы на основании СРП.

АООТ «Заполярьегазтехнология» получило лицензию на прибрежно-морской участок, содержащий Юрхаровское месторождение. Одна лицензия была выдана ГПП «Южморгеология» для региональных ис-

следований акватории Черного моря. Всего количество лицензий, выданных для работы по государственным контрактам, достигло 15. В итоге по состоянию на 31.12.1996 г. в распределенном фонде находились 43 лицензии на морские участки.

В 1997 г. «Архангельскгеология», ранее входившая в состав «Роснефти» и владеющая 5 лицензиями на прибрежно-морские участки НАО, перешла под контроль «Лукойла». «Арктикморнефтегазразведка» сдала 13 из 14 поисковых лицензий на участки арктических морей, в результате количество участков, на которых велись работы по госконтрактам, сократилось до двух. Общее количество морских лицензий на 31.12.1997 г. сократилось до 30 ед.

В 1998 г. «Газпром» получил поисковую лицензию на Западно-Шараповскую площадь Карского моря. «Лукойлу» была выдана лицензия НЭ на участок Балтийского моря, содержащий Кравцовское месторождение, и лицензия НР на северную часть дна Каспийского моря. Кроме того, «Лукойл», сдав поисковую лицензию на Варандейский участок, оформил лицензию НЭ на Варандейское месторождение, большая часть которого расположена на суше. Две лицензии вида НР на блоки в Каспийском море получило ОАО «ТЭК Геотермнефтегаз». «Ямалнефтегазгеология» получила поисковую лицензию на доразведку Южно-Тамбейского месторождения. «Дальморнефтегеофизике» для выполнения работ по госконтрактам были выданы 4 лицензии на участки в Охотском море. «Арктикморнефтегазразведка» сдала одну поисковую лицензию. Общее количество лицензий к концу 1998 г. составило 39 ед., из которых на 5 участках выполнялись работы по госконтрактам.

В 1999 г. в законе «О континентальном шельфе Российской Федерации» были уточнены правовые аспекты работы на участках, разрабатываемых в рамках СРП. В этом году активно лицензировались участки в южных морях: в Каспийском море Нефтяная компания «Лукойл» получила две поисковые лицензии, ООО «Каспойл» – две лицензии НР, «Южморгеология» – лицензию на изучение калмыцкого сектора Каспия. Кроме того, «Южморгеологии» был предоставлен для проведения геологического изучения участок в Черном море. В этот период общее количество участков, на которых проводились

работы за счет государственных средств, возросло до 7, всего же на 31.12.1999 г. действовали 45 морских лицензий.

В 2000 г. «Газпром» сдал 3 поисковые лицензии на Южно-Долгинскую и Алексеевскую площади Печорского моря и расположенный там же участок Варандей-море, и получил поисковую лицензию на Каменномысскую площадь Обской губы. «Каспийская нефтяная компания», созданная «Лукойлом», «ЮКОСом» и «Газпромом», получила поисковую лицензию на Северо-Каспийскую площадь. Увеличилась активность работы государственных предприятий на шельфе: «Арктикморнефтегазразведка» получила 3 лицензии вида НР на участки в Баренцевом море, «Северморнефтегеофизика» – 2 поисковые лицензии на участки в Баренцевом и Печорском морях, «Дальморнефтегеофизика» – 4 лицензии на участки в Охотском море. На 31.12.2000 г. работы по госконтрактам велись на 15 участках, а всего в распределенном фонде числились 50 морских и прибрежно-морских участков.

В 2001 г. были выданы 3 поисковые лицензии: «ЮКОС» получил лицензию на Западно-Черноморскую площадь, «Петросах» – на Пограничный участок в Охотском море, «Мегатрон НВК» – на Тюлений участок в акватории Каспийского моря. Две лицензии были сданы: «Дагестангазпром» сдал лицензию на участок шельфа Каспийского моря, а «Ямал-нефтегазгеология» – лицензию на Южно-Тамбейское месторождение. Одна лицензия была выдана для поисковых работ за счет госбюджета в Баренцевом море. Таким образом, на 31.12.2001 г. действовали 52 лицензии на морские участки, в том числе на шестнадцать из них работы велись по госконтрактам.

В 2002 г. «Газпром» получил две поисковые лицензии (участок в акватории Обской губы и Чугорьяхинский участок в акватории Тазовской губы) и сдал 4 лицензии НП (Полярная, Северо-Долгинская, Медынская площади в Печорском море и Западно-Шараповская площадь в Карском море). Лицензии на Приразломное и Штокмановское месторождения были переоформлены с «Росшельфа» на подконтрольный «Газпрому» «Севморнефтегаз». «Роснефти» выдали лицензию НП на Кайганско-Васюканский участок в Охотском море. Активно выдавались лицензии на участки в Черном море – «Черноморнефтегаз» получил 4 лицензии НП. «Арктикшельфтегаз»

переоформил на себя 3 лицензии, ранее принадлежавшие «Арктикморнефтегазразведке». В число владельцев шельфовых участков вошли ТНК-ВР и «Сибнефть»: ООО «ТНК-Сахалин» получило лицензию на Лопуховский участок в Охотском море, ООО «Сибнефть-Чукотка» оформило 2 лицензии НП на участки в Беринговом море. Общее количество морских лицензий выросло до 58, в том числе 13 лицензий действовали для проведения работ по госконтрактам.

В 2003 г. «Роснефть» значительно увеличила свое присутствие на шельфе: было получено 5 поисковых лицензий, в том числе 4 в Охотском и одна в Черном море. Подконтрольная «Роснефти» «Приазовнефть» приобрела право пользования Темрюкско-Ахтарским участком в акватории Азовского моря. «Лукойлу» были выданы две новые поисковые лицензии на участки в акватории Каспия, а также лицензия на прибрежно-морской Салепкапский участок в ЯНАО. «Новатэк» вошел в число недропользователей прибрежно-морскими участками благодаря приобретению в 2003 г. доли в предприятиях «Тамбейнефтегаз» и «Юрхаровнефтегаз», владеющих тремя лицензиями в ЯНАО. «Сибнефть-Чукотка» получила одну лицензию НП в Беринговом море, «Севернефтегаз» стал обладателем трех поисковых лицензий на Кольские участки в Баренцевом море. Были сданы лицензии СП «Каспойлдевелопмент» на участок Инчхе-море на Каспии и 5 лицензий на участки, работы на которых выполнялись по госконтрактам. К концу 2003 г. количество лицензий достигло 67 ед., в том числе 8 лицензий действовали на проведение работ по госконтрактам.

В 2004 г. «ЦентрКаспнефтегаз» – совместное предприятие «Лукойла», «Газпрома» и казахстанской компании «Казмунайгаз» – получил поисковую лицензию на участок Центральный в Каспийском море. «Роснефть» приобрела право добычи на расположенном в Охотском море месторождении Одопту-море. Входящие в структуру ЗАО «Черноморнефтегаз» предприятия ООО «Черноморнефтегаз-1, -2, -3» получили три поисковые лицензии на акватории Азовского моря. ООО «Петроресурс» была выдана поисковая лицензия на Лаганский участок в Каспийском море. ЗАО «Синтезнефтегаз» стало обладателем 5 поисковых лицензий на участки в Баренцевом море. В нераспределенный фонд возвращены 3 участка, где велись

работы по госконтрактам. Одна лицензия выдана «Дальморнефтегеофизике» для регионального геологического изучения акваторий Охотского, Японского морей и Татарского пролива. В итоге общее количество действующих на 31.12.2004 г. лицензий выросло до 72, в том числе по 6 лицензиям проводились работы за счет государственных средств.

В 2005 г. «Газпром» стал владельцем лицензии на Долгинское месторождение в Печорском море. Входящие в «Роснефть» «Запад-Шмидт Нефтегаз» и «Восток-Шмидт Нефтегаз» получили поисковые лицензии соответственно на Западно- и Восточно-Шмидтовский участки проекта «Сахалин-4». Было досрочно прекращено действие двух лицензий на участки в Каспийском море, принадлежавших ООО «Каспойл», и лицензии на Поморский участок в Баренцевом море, которой владело ЗАО «Арктикшельфнефтегаз». Сданы 5 лицензий на участки, где работы велись по госконтрактам, и выданы 14 лицензий в морях Лаптевых, Баренцевом, Карском, Черном, Каспийском и Азовском. Общее количество лицензий увеличилось до 79, из которых по 15 лицензиям работы велись по госконтрактам.

В 2006 г. «Газпром» в результате успешных поисково-разведочных работ, увенчавшихся открытием крупных месторождений, получил три лицензии на право добычи на участках, расположенных в Обской губе Карского моря – месторождения Северо-Каменномыское, Каменномыское-море и Обское. «Лукойл» стал недоропользователем еще одного участка на шельфе Балтийского моря. «Синтезнефтегаз» досрочно сдал 3 поисковые лицензии на участки в Баренцевом море. Было выдано 8 лицензий для регионального изучения Берингова моря, моря Лаптевых, Охотского, Карского и Азовского морей, а три ранее выданные лицензии для работ по госконтрактам сданы. На 31.12.2006 г. действовали 85 лицензий, что составило максимум, который оставался непревзойденным до 2011 г. Из общего числа лицензий 20 действовали на проведение региональных работ по госконтрактам. Эта цифра являлась максимальной применительно к периоду 1993–2014 гг.

В 2007 г. в закон «О недрах» внесены поправки, увеличившие максимальный срок предоставления поисковых лицензий на участки шельфа с 5 до 10 лет. ООО «Ямбурггаздобыча» получило лицензию на прибрежно-

морское Северо-Парусовое месторождение. «Роснефть» приобрела право ведения поисковых работ на Лебединском участке в Охотском море. ООО «Вал Шатского» вошло в состав «Роснефти» в результате реализации на аукционах предприятий, ранее входивших в состав «ЮКОСа». Были сданы три лицензии: одна, ранее принадлежавшая ООО «ТНК-Сахалин», на участок в Охотском море, и две лицензии ООО «Сибнефть-Чукотка» на участки в Беринговом море. Для работы по госконтрактам были выданы 6 лицензий на участки в Баренцевом, Карском и Белом морях и сданы 11 лицензий на участки, где такие работы были завершены. К концу 2007 г. общее количество лицензий сократилось до 78, из которых 14 лицензий действовали для работ, оплачиваемых за счет средств госбюджета.

Значительные изменения в процедуру выдачи лицензий на шельфовые участки были внесены в 2008 г.: новой редакцией закона «О недрах» все участки внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации были отнесены к участкам федерального значения. Правом получения лицензий на шельфовые участки стали обладать компании с опытом работы на шельфе не менее 5 лет и долей государства в уставном капитале не менее 50 %. Было отменено проведение аукционов на право пользования участками шельфа, теперь выдача участков регулировалась Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации», а также законодательством Российской Федерации о недрах и о газоснабжении в Российской Федерации. При этом владельцы лицензий, действующих на момент внесения изменений в законодательство, но полученных ранее, имели право продолжать работы на участках. В итоге в 2008 г. «Газпром» значительно расширил присутствие на шельфе, получив 5 лицензий на прибрежно-морские участки в ЯНАО (Антипаютинский, Крузенштернский, Семаковский, Тасийский, Тота-Яхинский) и две лицензии на участки в Охотском море (НЭ на Кириновское месторождение и НП на Лопуховскую площадь). «Роснефть» сдала две поисковые лицензии на участки в Охотском море, «Сибнефть-Чукотка» – лицензию НП на участок в Беринговом море. Для работ по госконтрактам были выданы 9 и сданы 7 лицензий. В итоге на 31.12.2008 г. действовали 83 лицензии, в том числе 16 на работы по госконтрактам.

В 2009 г. выдача лицензий в пределах особо охраняемых природных территорий континентального шельфа была запрещена, а в пределах рыбохозяйственных заповедных зон ограничена. Кроме того, были серьезно переработаны требования к производству буровых работ на шельфе. Движение лицензий происходило в основном за счет сдачи: «Роснефть» и ее дочерние предприятия досрочно сдали две поисковые лицензии на участки в Охотском море, «Лукойл» сдал поисковую лицензию на Ялама-Самурский участок в Каспийском море, «Мегагрон НВК» сдал поисковую лицензию на Тюлений участок, также расположенный на Каспии, в связи с истечением срока действия. Для работы по госконтрактам были выданы 2 лицензии и сданы 6. В результате общее количество действующих на 31.12.2009 г. лицензий уменьшилось до 76, в том числе до 12 на работы по госконтрактам.

В 2010 г. «Газпром» получил две лицензии НЭ-типа на участки в Карском море: Харасавэй-море и открытое «Газпром» Чугорьяхинское месторождение. «Роснефть» увеличила активность в получении лицензий на участки континентального шельфа и стала недропользователем шести участков с лицензиями НР в Карском, Баренцевом, Охотском и Черном морях. Для работы по госконтрактам были получены 6 лицензий, а 8 лицензий сданы. Общее количество лицензий на 31.12.2010 г. выросло до 82 ед., в том числе на 10 участках работы велись по госконтрактам.

В 2011 г. «Роснефть» получила 6 лицензий НР на участки в Охотском море, догнав по общему количеству морских лицензий «Газпром». «НОВАТЭК» в результате победы на конкурсах стал недропользователем четырех участков: двух в Обской губе (Восточно-Тамбейский и Северо-Обский) и двух прибрежно-морских (Геофизический, Салмановский) с существенными запасами газа. ЗАО «Петросах» сдало поисковую лицензию на Пограничный участок в Охотском море в связи с истечением ее срока действия. Для работы по госконтрактам выданы 5 и сданы 3 лицензии. В итоге количество лицензий, действующих на 31.12.2011 г., достигло 93 ед., в том числе 12 для работ по госконтрактам.

В 2012 г. «Газпром» получил одну лицензию на западную часть Штокмановского месторождения. «Роснефть» значительно увеличила свое присутствие на шельфе, превзойдя «Газпром»

по общему количеству морских участков. Все участки, полученные «Роснефтью» в 2012 г., расположены в Баренцевом море: 5 лицензий были получены на основании распоряжений Правительства РФ, а 100%-ная доля в уставном капитале «Синтезнефтегаза» (2 лицензии вида НП) и 50%-ная доля в «Арктикшельфнефтегазе» (1 лицензия вида НР) приобретены за 3,5 млрд руб. Для работы по госконтрактам были получены 13 лицензий, а 7 лицензий сданы. Общее число лицензий достигло 18 ед. Количество лицензий на морские лицензионные участки продолжило расти и на 31.12.2012 г. достигло 105 ед.

В 2013 г. значительный рост количества лицензий (на 30 %) произошел за счет массового оформления лицензий «Газпром» и «Роснефтью». «Газпром» получил 17 лицензий (16 НР и одну НЭ на месторождение Ледовое) – в основном на шельфах Карского и Баренцева морей, одна лицензия оформлена на Северо-Врангелевский участок в Восточно-Сибирском море. «Роснефть» стала обладателем 18 лицензий НР на участки в Восточно-Сибирском, Баренцевом, Карском, Охотском, Чукотском морях и в море Лаптевых. В акватории Азовского моря НК «Приазовнефть» получила лицензию НЭ на открытое компанией месторождение Новое. Четыре поисковые лицензии – две в Охотском и две в Баренцевом море – были сданы.

Количество полученных для работы по госконтрактам лицензий сравнялось с количеством сданных, таким образом их число – 18 ед. – осталось неизменным. Всего же на 31.12.2013 г. общее количество лицензий на морские участки достигло 136 ед.

В 2014 г. темпы прироста числа лицензий замедлились, общее количество лицензий на 31.12.2014 г. составило 137 ед. Группа «Газпром» в 2014 г. оформила 2 лицензии: на Хейсовский и Северо-Западный участки в Баренцевом море. Причем обе лицензии были сначала выданы на ОАО «Газпром», а затем переоформлены на ООО «Газпромнефть Сахалин», на это же предприятие переоформлены и ранее выданные лицензии на Северо-Врангелевский участок (2014 г.) и Долгинское месторождение (2009 г.). «Роснефть» получила право пользования недрами на пяти участках: на четырех в Охотском море (лицензия вида НЭ на Лебединский участок получена по факту открытия в 2011 г. одноименного

месторождения; поисковая лицензия, в рамках которой велись работы, сдана) и одном (Притаймырский участок) в море Лаптевых. Подконтрольные ЗАО «Черноморнефтегаз» ООО «Черноморнефтегаз-1» и «Черноморнефтегаз-2» сдали принадлежавшие им поисковые лицензии на участки в Азовском море. «НОВАТЭК» сдал поисковую лицензию на прибрежно-морской Новоюрхаровский участок. Сданы также 10 лицензий, работы по которым велись за счет государства, и получены 8 лицензий, причем одна из них впервые выдана на участок тихоокеанского шельфа. Общее количество лицензий для проведения работ за счет средств госбюджета уменьшилось до 16 ед.

Территориальное положение лицензионных участков континентального шельфа и акваторий внутренних морей Российской Федерации по состоянию на 31.12.2014 г. приведено на рис. 3.

Динамика распределения лицензионных участков шельфа морей РФ между основными компаниями-недропользователями показана на рис. 4. Видно, что в последние годы основной прирост числа лицензий шел фактически за счет двух компаний: «Роснефти» и «Газпрома». Так, за 2010–2014 гг. «Роснефть» и подконтрольные ей компании получили 13 лицензий на участки Охотского моря, 25 лицензий на участки арктических морей и 3 лицензии на участки Черного и Азовского морей. «Газпром» за тот же период получил 23 участка Арктического шельфа.

Доля независимых компаний неуклонно сокращается: если в 2002–2005 гг. на них приходилось свыше трети от общего количества лицензий, то на 31.12.2014 г. менее 10 % общего количества лицензий принадлежало компаниям, не входящим в состав вертикально интегрированных нефтяных компаний (ВИНК). Эта тенденция объясняется не только наращиванием лицензионного фонда крупных компаний на фоне прекращения выдачи лицензий независимым производителям, но и вхождением ранее независимых компаний в состав ВИНК, а также сдачей лицензий в связи с истечением срока действия либо по другим причинам. Количество лицензий, принадлежащих «Лукойлу» и предприятиям, работающим на основе соглашений о разделе продукции, остается неизменным. Фонд лицензий «НОВАТЭКа» после 2011 г. не демонстрирует тенденции роста.

В 2015 г. с учетом сложившейся экономической ситуации, сокращения затрат госком-

паний на геологоразведку, введения санкций не стоит ожидать выдачи значительного числа лицензий. Еще в 2013 г. «Газпром» объявил о намерении получить лицензию на расположенный в Чукотском море участок Восточно-Сибирский-2. Могут быть распределены между «Газпромом» и «Роснефтью» такие участки, как Мурманский, содержащий одноименное месторождение, и Лунинский участок Ледового газоконденсатного месторождения (оба – Баренцево море), Омолойский участок в море Лаптевых, Богатинский участок в Охотском море и Центрально-Татарский участок в Японском море. «Роснефть», кроме того, ранее намеревалась получить лицензии на Вернадский, Гусиноземельский, Малыгинский, Междушарский, Северо-Кильдинский участки Баренцева моря. Может быть лицензирован ряд морских участков, которые Роснедра и территориальные органы намеревались предложить к выставлению на аукционы или конкурсы в 2013–2014 гг.: Южно-Печорский в Баренцевом море, Штормовой и Бухаринский в Карском море, Дербентский, Димитровский и Инчхеморе в акватории Каспия, интерес к которым проявляла «Роснефть», Восточно-Таймырский участок в море Лаптевых, к которому проявлял интерес «Лукойл» и «Роснефть».

Нельзя не отметить принятые в 2015 г. поправки к Федеральному закону «О недрах», гарантирующие предоставление права пользования участками недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых месторождений, открытых в результате проведения работ по геологическому изучению недр на участках недр федерального значения, расположенных в Балтийском море. Фактически изменения касаются только «Лукойла», владеющего двумя поисковыми лицензиями на шельфе Балтики и давно уже стремящегося войти в число компаний, допущенных к работе на российском Арктическом шельфе. Кроме того, летом 2015 г. Правительство РФ намеревается рассмотреть вопрос о либерализации доступа частных компаний на шельф, механизмы которого разработаны Минприроды РФ, что при положительном решении вопроса может в ближайшем будущем значительно изменить сложившуюся картину распределения морских лицензионных участков.

В целом, в истории освоения шельфа РФ можно выделить 2 этапа: первый этап был отмечен достаточно либеральными условиями

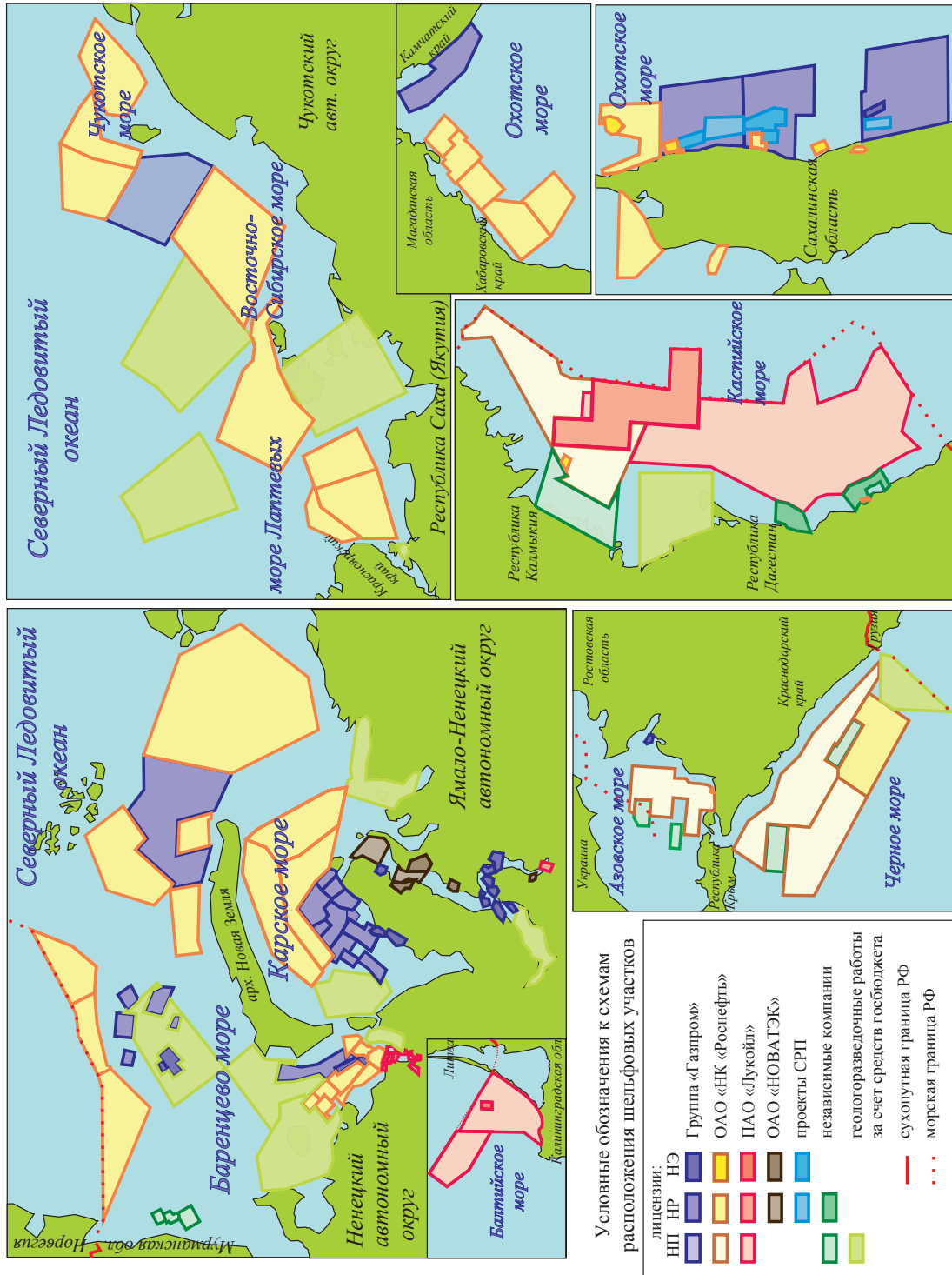


Рис. 3. Распределение участков континентального шельфа и внутренних морей Российской Федерации на 31.12.2014 г. (на схеме не показаны некоторые участки с поисковыми лицензиями, работы на которых ведутся по госконтрактам)

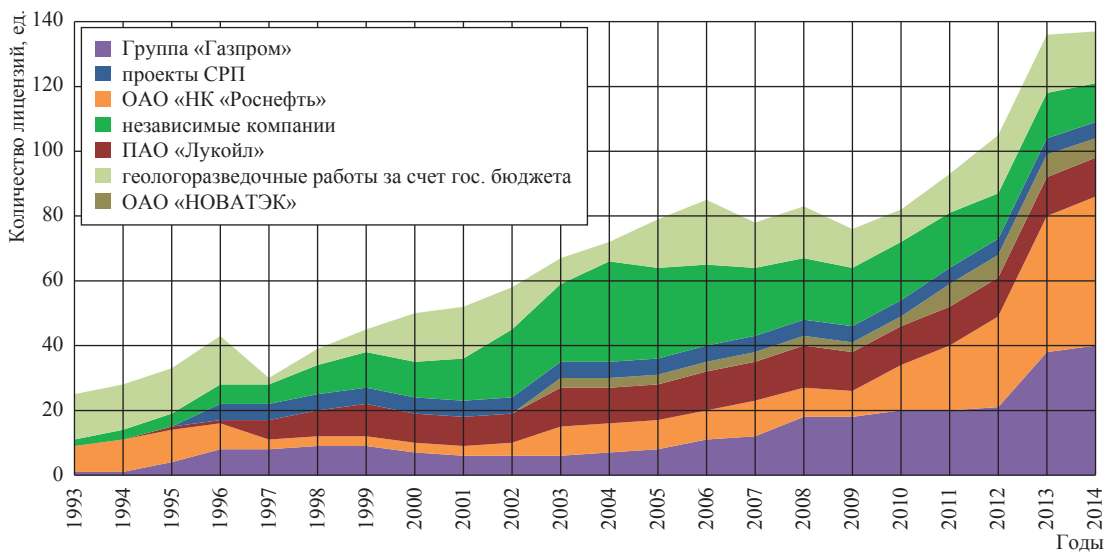


Рис. 4. Динамика распределения морских лицензионных участков по основным недропользователям

доступа к шельфу и высокой инициативой недропользователей, охотно приобретающих права пользования морскими участками. Приобретаемые участки были слабо изучены, проведение поисковых работ на них требовало существенных затрат. Впоследствии большинство лицензий были сданы, на этих участках не было сделано существенных открытий. Исключением являются участки, на которых «Газпром» вел работы, увенчавшиеся открытиями газовых месторождений, в том числе крупнейших по запасам – Каменномысское-море, Северо-Каменномысское – и ряда более мелких.

Второй этап, начавшийся в 2008 г., характеризуется доминированием на шельфе крупнейших недропользователей – «Газпрома» и «Роснефти», прочие компании были сведены до уровня региональных игроков на Балтийском, Черном, Азовском и Каспийском морях.

Возможно, если будет принято положительное решение о либерализации доступа недропользователей к морским участкам, это даст старт третьему этапу развития российского шельфа. Однако следует иметь в виду, что, несмотря на продление этапа геологического изучения до 10 лет и жестко прописанные в лицензионных соглашениях сроки и объемы проведения геологоразведочных работ, даже самые крупные компании нередко нарушают условия лицензионных соглашений в части объемов и сроков работ, что служит причиной их обращений в Роснедра с просьбой о переносе сроков выполнения отдельных видов работ. Это обусловлено в основном высокими затратами на проведение работ на шельфе, особенно в северных регионах, а также введенными в 2014 г. секторальными санкциями, серьезно ограничившими доступ к современным технологиям, особенно в части бурения.

Список литературы

1. Вестник ТЭК: бюллетень. – М., 2011–2015.
2. Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 03.03.1992 г., 01.12.2007 г., 29.04.2008 г., 13.07.2015 г.) «О недрах».
3. Материалы Делового журнала Neftegaz.Ru. – www.neftgaz.ru
4. Материалы интернет-издания Oil&Gas Eurasia. – www.oilandgaseurasia.com/ru
5. Материалы интернет-издания Oilcapital.Ru. – www.oilcapital.ru
6. Недропользование в России: бюллетень / Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов РФ. – М., 2005–2015.
7. Приказы Министерства природных ресурсов РФ // www.mnr.gov.ru
8. Приказы Федерального агентства по недропользованию «Роснедра» // www.rosnedra.gov.ru
9. Сводный государственный реестр участков недр и лицензий // Российский федеральный геологический фонд «Росгеолфонд» Федерального агентства по недропользованию «Роснедра». – www.rfgf.ru/license/index.php
10. Федеральный закон от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 30.11.1995 г., 10.02.1999 г., 27.12.2009 г., 02.05.2015 г.) «О континентальном шельфе Российской Федерации».